



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
**Comunicarea Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană intitulată „Interzicerea
practicilor de conversie în Uniunea Europeană”
C(2026) 3333 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/283/16.09.2026,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art.1. - Senatul României

(1) Consideră, în acord cu observațiile formulate de Comisia juridică și Comisia pentru drepturile omului, următoarele:

- a) salută exercitarea dreptului la inițiativă cetățenească europeană, consacrat de tratatele Uniunii Europene, ca instrument de participare a cetățenilor la procesul decizional european;
- b) respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale reprezintă principii esențiale care trebuie avute în vedere atât în procesul legislativ european, cât și în cel național;
- c) Comunicarea are, în această etapă, caracter predominant programatic, prezentând orientările și acțiunile pe care Comisia intenționează să le dezvolte, fără a conține norme juridice concrete care să poată fi evaluate din perspectiva cerințelor de claritate, precizie, predictibilitate și proporționalitate;
- d) orice eventuală intervenție legislativă ulterioară, inclusiv în materie penală, trebuie să respecte principiile securității juridice, proporționalității și clarității normei și să permită o delimitare precisă a faptelor care intră sub incidența acesteia.

(2) Apreciază că:

- a) legislația penală română cuprinde deja norme care pot deveni incidente, în funcție de circumstanțele concrete ale fiecărei fapte, în situații care implică violență, amenințare, hărțuire, incitare la ură sau discriminare ori alte conduite ilicite;
- b) eventuala introducere a unor noi norme trebuie să evite suprapunerea cu incriminările deja existente și dificultățile privind delimitarea și încadrarea juridică a faptelor;
- c) în actualul stadiu al demersului european, nu se justifică abordarea problematicei din perspectiva instituirii unei noi „euroinfracțiuni”, în condițiile în care Comunicarea

Comisiei nu formulează o asemenea propunere, ci are în vedere adoptarea unei recomandări adresate statelor membre;

- d) orice măsuri viitoare trebuie să fie fundamentate pe date obiective privind amploarea fenomenului, formele concrete de manifestare și eficiența cadrului juridic existent, cu respectarea competențelor Uniunii și ale statelor membre.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... septembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... septembrie 2026

Nr.

XXXVII/1165/16.09.2026



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Comunicarea Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană intitulată
„Interzicerea practicilor de conversie în Uniunea Europeană”**

C(2026) 3333 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană intitulată „Interzicerea practicilor de conversie în Uniunea Europeană”, C(2026) 3333 final.**

Comisia a dezbătut Comunicarea în ședința din data de 15 septembrie a.c. în prezența reprezentantului Ministerului Afacerilor Externe.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene, Nota Ministerului Afacerilor Externe și Nota Ministerului Justiției.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au transmis observații.

Descrierea documentului

„Interzicerea practicilor de conversie în Uniunea Europeană” este cea de-a 13-a inițiativă cetățenească europeană prezentată Comisiei spre examinare după atingerea pragurilor prevăzute de tratate și de Regulamentul (UE) 2019/788 privind inițiativa cetățenească europeană.

Comisia Europeană a adoptat o comunicare ca răspuns la această inițiativă, reiterându-și angajamentul privind respectarea drepturilor persoanelor LGBTIQ+ și

promovarea egalității. Documentul arată că practicile de conversie pornesc de la premisa falsă că persoanele LGBTIQ+ sunt bolnave și că asemenea intervenții pot produce prejudicii psihologice și fizice de lungă durată. Potrivit unui raport al Agenției pentru Drepturi Fundamentale a UE, 24% dintre persoanele LGBTIQ+ din UE s-ar fi confruntat cu astfel de practici, inclusiv cu violență fizică și sexuală, abuz verbal și umilire. Procentul ar fi de două ori mai mare în cazul persoanelor transgender.

Inițiativa, susținută de aproximativ **1,1 milioane de cetățeni ai UE**, solicită Comisiei să propună interzicerea prin lege a practicilor de conversie care vizează persoanele LGBTIQ+.

Ca răspuns, Comisia intenționează să adopte în **2027 o recomandare**, fundamentată pe bunele practici existente în statele membre și pe consultări cu experți și cu organizații relevante. Recomandarea ar urma să invite statele membre:

- să interzică practicile de conversie în legislațiile naționale;
- să protejeze persoanele LGBTIQ+ și să combată astfel de practici;
- să adopte și alte măsuri, inclusiv activități de formare pentru practicieni;
- să informeze Comisia cu privire la modul de aplicare a recomandării.

Inițiativa cetățenească europeană invită Comisia:

a) „să propună o directivă care să adauge practicile de conversie¹ pe lista euroinfracțiunilor și/sau să modifice actuala directivă privind egalitatea (2008) pentru a include interzicerea acestor practici”;

b) să modifice Directiva privind drepturile victimelor pentru a stabili standarde minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor practicilor de conversie”;

c) „să pună în aplicare o rezoluție fără caracter obligatoriu prin care se solicită interzicerea pe scară largă a practicilor de conversie” în UE.

În fine, Inițiativa Cetățenească Europeană (ICE) indică în mod clar că „toate statele membre ar trebui să introducă o interdicție privind practicile de conversie”.

¹ Practicile de conversie sunt intervenții care vizează schimbarea, reprimarea sau suprimarea orientării sexuale, a identității de gen și/sau a exprimării de gen a persoanelor LGBTIQ+.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **consideră, în acord cu observațiile formulate de Comisia juridică și Comisia pentru drepturile omului, că:**
 - salută exercitarea dreptului la inițiativă cetățenească europeană, consacrat de tratatele Uniunii Europene, ca instrument de participare a cetățenilor la procesul decizional european;
 - respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale reprezintă principii esențiale care trebuie avute în vedere atât în procesul legislativ european, cât și în cel național;
 - Comunicarea are, în această etapă, caracter predominant programatic, prezentând orientările și acțiunile pe care Comisia intenționează să le dezvolte, fără a conține norme juridice concrete care să poată fi evaluate din perspectiva cerințelor de claritate, precizie, predictibilitate și proporționalitate;
 - orice eventuală intervenție legislativă ulterioară, inclusiv în materie penală, trebuie să respecte principiile securității juridice, proporționalității și clarității normei și să permită o delimitare precisă a faptelor care intră sub incidența acesteia.
- **apreciază că:**
 - legislația penală română cuprinde deja norme care pot deveni incidente, în funcție de circumstanțele concrete ale fiecărei fapte, în situații care implică violență, amenințare, hărțuire, incitare la ură sau discriminare ori alte conduite ilicite;
 - eventuala introducere a unor noi norme trebuie să evite suprapunerea cu incriminările deja existente și dificultățile privind delimitarea și încadrarea juridică a faptelor;
 - în actualul stadiu al demersului european, **nu se justifică abordarea problematicei din perspectiva instituirii unei noi „euroinfrațiuni”**, în condițiile în care Comunicarea Comisiei nu formulează o asemenea propunere, ci are în vedere adoptarea unei recomandări adresate statelor membre;
 - orice măsuri viitoare trebuie să fie fundamentate pe date obiective privind amploarea fenomenului, formele concrete de manifestare și eficiența cadrului juridic existent, cu respectarea competențelor Uniunii și ale statelor membre.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la C(2026) 3333 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Petrică Lucian Rusu

SECRETAR,
Senator Andrei-Emil Dîrlău